

**Ana Radović Kapor**  
Diplomacija za neovisnost  
*Iskustvo Crne Gore*



Nacionalna zajednica Crnogoraca Hrvatske /  
Disput

Zagreb, 2023.

Inoslavu Bešku,  
mom “Strašnom Sudu”  
bez kojeg ova knjiga ne bi postojala

# SADRŽAJ

<b>Uvod</b>	13
<b>1. Teorijski pristup</b>	17
<b>1.1. Osnovne definicije</b>	17
<b>1.2. Ciljevi diplomacije</b>	18
<b>1.3. Diplomatsko pravo</b>	20
1.3.1. Bečka konvencija o diplomatskim odnosima – glavne odredbe	22
<b>1.4. Paradiplomacija</b>	26
1.4.1. Paradiplomacija ili konstitutivna diplomacija?	27
1.4.2. Razlozi za konstitutivnu diplomaciju	28
1.4.3. Nacionalistička paradiplomacija	29
<b>1.5. Protodiplomacija</b>	31
<b>1.6. Konstitutivna diplomacija i diplomatsko pravo</b>	32
<b>2. Politička i diplomatska povijest Crne Gore</b>	35
<b>2.1. Crna Gora nakon Berlinskog kongresa</b>	38
2.1.1. Odnosi s drugim državama	39
2.1.2. Administrativne promjene	40
<b>2.2. Crna Gora u Prvom svjetskom ratu</b>	41
<b>2.3. Crna Gora u međuratnom periodu</b>	44

<b>2.4. Crnogorska diplomacija</b>	46
2.4.1. Faze crnogorske diplomacije	46
2.4.2. Crnogorska diplomacija u vrijeme osamostaljenja: 1878-1918.	47
2.4.3. Diplomatski odnosi i predstavništvo u Crnoj Gori	48
2.4.3.1. Prostorije diplomatskih misija na Cetinju	50
2.4.4. Diplomatsko predstavništvo Crne Gore u inozemstvu	50
2.4.4.1. Crnogorsko diplomatsko predstavništvo u Beogradu	51
2.4.4.2. Crnogorsko diplomatsko predstavništvo u Francuskoj	51
2.4.4.3. Crnogorsko diplomatsko predstavništvo u SAD-u	52
2.4.5. Konzulati i počasni konzulati Crne Gore	53
2.4.6. Diplomatsko zastupanje trećih zemalja	54
2.4.7. Crnogorska <i>ad hoc</i> diplomacija	56
2.4.8. “Obiteljska diplomacija”	57
2.4.9. Kraj diplomatskih odnosa	58
2.4.10. Crnogorska diplomacija u emigraciji	59
<b>2.5. Crna Gora u Drugom svjetskom ratu</b>	60
<b>2.6. Crna Gora u FNRJ/SFRJ</b>	61
2.6.1. Crnogorski identitet u FNRJ/SFRJ	63
2.6.2. Razvoj Crne Gore od 1946. do 1990. godine	65
<b>2.7. Crnogorci u diplomaciji FNRJ/SFRJ: od 1945. do 1974. godine</b>	67
2.7.1. Crnogorci u Saveznom sekretarijatu za vanjske poslove	69
2.7.1.1. Koordinacijsko tijelo	72
<b>2.8. Crna Gora i diplomacija SFRJ: od 1979. do 1992. godine</b>	74
2.8.1. Institucija vanjskih poslova Crne Gore	75
2.8.2. Nacionalni ključ	77
2.8.2.1. Nacionalni ključ za mjesto saveznog sekretara za vanjske poslove SFRJ	79
<b>2.9. Kraj SFRJ</b>	79

<b>3. “Treća Jugoslavija”</b>	81
<b>3.1. Crna Gora u “Trećoj Jugoslaviji”</b>	81
3.1.1. “Ratni referendum”	82
3.1.2. Crna Gora za vrijeme sankcija	84
3.1.3. Uključivanje u rat	86
3.1.3.1. “Rat za mir” – opsada Dubrovnika	86
3.1.4. Otúdenost od Srbije i Miloševića	88
3.1.5. NATO-ova intervencija 1999.	91
3.1.6. Daljnje pogoršanje odnosa	93
<b>3.2. Crnogorska diplomacija za vrijeme “Treće Jugoslavije”</b>	95
3.2.1. Crna Gora i UN	102
3.2.2. Misije	104
3.2.2.1. Crnogorska predstavništva u inozemstvu	106
3.2.2.2. Misije akreditirane u Crnoj Gori	110
<b>4. Državna zajednica Srbije i Crne Gore</b>	113
<b>4.1. Beogradski sporazum</b>	114
<b>4.2. Crna Gora nakon Beogradskog sporazuma</b>	115
<b>4.3. Ustavna povelja u teoriji</b>	118
<b>4.4. Ustavna povelja u praksi</b>	119
<b>4.5. Rasprava o Državnoj zajednici</b>	125
<b>4.6. Obnova crnogorskog identiteta</b>	128
4.6.1. Kontrola državnih granica	128
4.6.2. Crnogorski državni simboli	129
4.6.3. Spomenici i drugi simboli	131
4.6.4. Jezik	132
4.6.5. “Analiza crnogorske medijske scene”	135
<b>4.7. Stav prema neovisnosti</b>	137
4.7.1. Evropska unija	137
4.7.2. Nacionalne manjine u Crnoj Gori	140
4.7.3. Srbija	141
4.7.4. Srpska pravoslavna crkva	144
4.7.5. Međunarodni sudionici	147

<b>4.8. Ususret referendumu</b>	151
4.8.1. Unionistički i suverenistički pokreti	151
4.8.2. Pravila referenduma	153
<b>5. Diplomacija Državne zajednice Srbije i Crne Gore</b>	157
<b>5.1. Ministarstvo spoljnih poslova Državne zajednice</b>	160
5.1.1. Prva politička konstelacija: Svilanović–Lukšić	162
5.1.2. Druga politička konstelacija: Drašković–Bošković	164
5.1.3. Odnosi dvaju ministara vanjskih poslova	165
<b>5.2. Financiranje diplomacije Državne zajednice</b>	170
<b>5.3. Imenovanje šefova diplomatsko-konzularnih predstavništava</b>	174
<b>5.4. Zastupljenost u multilateralnim organizacijama</b>	176
5.4.1. Članstvo u Vijeću Evrope	177
<b>5.5. Neusklađeni vizni režim</b>	179
<b>5.6. Diplomatske putovnice i lažni diplomati</b>	180
<b>5.7. Opoziv veleposlanika imenovanih za trajanja SR Jugoslavije</b>	181
<b>5.8. Podjela diplomatskih mjesta</b>	186
<b>5.9. Služba za istraživanje i dokumentaciju</b>	189
<b>5.10. Crnogorska Diplomatska akademija</b>	192
<b>5.11. Brifing s crnogorskim diplomatima</b>	193
<b>5.12. Predstavništva stranih država u Crnoj Gori</b>	195
<b>6. Crnogorski diplomati u diplomaciji Državne zajednice Srbije i Crne Gore</b>	201
<b>6.1. Atributi diplomata</b>	202
6.1.1. Atributi crnogorskih diplomata	203
<b>6.2. Razlozi koji stoje iza diplomatskog položaja</b>	209
<b>6.3. Problemi crnogorskih diplomata prije mandata</b>	213
6.3.1. Slučaj Bojana Šarkića	213

6.3.2. Slučaj Dragiše Burzana	215
6.3.3. Slučaj Branka Perovića	217
<b>6.4. Lobiranje za neovisnost Crne Gore</b>	218
<b>6.5. Odnosi unutar diplomatskog predstavništva</b>	223
<b>6.6. Problemi crnogorskih diplomata tijekom mandata</b>	226
6.6.1. Veleposlanstvo Državne zajednice u Belgiji	226
6.6.2. Misija Državne zajednice pri Evropskoj uniji	226
6.6.3. Misija Državne zajednice pri OESS-u u Beču	228
6.6.4. Stalna misija pri Ujedinjenim narodima	230
<b>6.7. Primanje uputa</b>	232
<b>6.8. Izvještavanje iz diplomatskog predstavništva</b>	235
<b>6.9. Diplomati iz drugih zemalja o neovisnosti</b>	239
<b>6.10. Značaj crnogorske diplomacije</b>	242
<b>7. Primjena teorijskog okvira: od paradiplomacije preko protodiplomacije do potpune suverenosti</b>	247
7.1. Uloga crnogorskog Ministarstva inostranih poslova	248
7.2. Konstitutivna diplomacija Crne Gore	251
7.3. Protodiplomacija Crne Gore	252
<b>8. Zaključak</b>	257
<b>Prilog:</b>	
<b>O značaju i metodologiji istraživanja uloge crnogorske diplomacije u obnovi crnogorske državne neovisnosti</b>	265
<b>Izvori i literatura</b>	273
<b>O autorici</b>	285

## UVOD

Crna Gora, jedina republika koja je nakon raspada SFRJ ostala u zajednici sa Srbijom, potkraj 1990-ih počela se udaljavati od svog tadašnjeg, mnogo većeg, saveznika. Te dvije republike formirale su 1992. godine Saveznu Republiku Jugoslaviju koja se predstavljala kao država nasljednica SFRJ. Međutim, u Rezoluciji 777 Vijeća sigurnosti UN-a iz rujna 1992. izričito se navodi da je država ranije poznata kao Socijalistička Federativna Republika Jugoslavija prestala postojati.<sup>1</sup> Deset godina kasnije, potpisivanje Beogradskog sporazuma utrla je put državnoj zajednici Srbiji i Crnoj Gori, koja je više sličila na eksperiment nego na stabilnu, funkcionirajuću državu.

Ustavnom poveljom te novoformirane državne zajednice određeno je da će ona imati jedinstveno međunarodno predstavništvo, jedinstveno tržište i više zajedničkih institucija (Skupštinu, predsjednika, sud, Vijeće ministara i pet ministarstava). Oba dokumenta, Beogradski sporazum i Ustavna povelja, sadržavala su eksplicitnu klauzulu o istupanju, koja je propisivala da se svaka država članica na nju može pozvati tri godine nakon uspostave Državne zajednice, a nakon referenduma. Iako je neovisnost naznačena, pa je samim time bila prihvatljiva svim potpisnicima, u Povelji je naznačeno

<sup>1</sup> *Rezolucija Vijeća sigurnosti 777 – UNSCR*. United Nations Security Council Resolutions (1992). <http://unscr.com/en/resolutions/doc/777>



da bi se, u slučaju istupanja Crne Gore iz Državne zajednice, međunarodni dokumenti koji se odnose na Saveznu Republiku Jugoslaviju odnosili i u cijelosti važili za Srbiju kao sljedbenicu. Nadalje, država članica koja iskoristi pravo istupanja ne nasljeđuje pravo na međunarodno-pravni subjektivitet (Ustavna povelja, čl. 60).

Crna Gora je obnovila svoju neovisnost 2006. godine, no trogodišnje razdoblje koje je tome prethodilo bilo je nepronično, a putanja pune suverenosti ovisila je o unutarnjim crnogorskim prilikama, odnosima sa Srbijom i međunarodnim akterima. Potpora EU-a i SAD-a bila je prijeko potrebna, ali nije svesrdno pružana. Zbog nevoljkosti tih glavnih međunarodnih aktera, uloga crnogorskih diplomata u periodu prije neovisnosti bila je veoma važna radi osiguravanja potpore crnogorskom osamostaljenju.

Povelja je definirala da su vodeći međunarodni ciljevi Državne zajednice članstvo u evropskim strukturama s naglaskom na EU-u i usklađivanje “propisa i prakse s evropskim i međunarodnim standardima” (*ibidem*, čl. 3). Također je istaknuto da će Srbija i Crna Gora biti jedinstven međunarodno-pravni entitet i članica globalnih i regionalnih organizacija (*ibidem*, čl. 14). Dok su te odredbe o jedinstvenome međunarodnom subjektu bile na snazi, crnogorski diplomati lobirali su za osamostaljenje Crne Gore, točnije – za raspad države koju su predstavljali u inozemstvu. Bio je to slučaj nezabilježen u povijesti diplomacije.

Angažman crnogorskih diplomata u zajedničkim inozemnim misijama nije po svemu usporediv s angažmanom hrvatskih i slovenskih diplomata potkraj trajanja druge Jugoslavije. Tek poslije referenduma 1991. godine o formiranju konfederacije, odnosno osamostaljenju ako konfederacija bude nemoguća, moglo se postaviti pitanje lobiranja za međunarodno priznanje, ali je primarni cilj hrvatskih diplomata, prije međunarodnog priznanja i primanja Hrvatske u Ujedinjene narode, bio zaustaviti agresiju na Republiku Hrvatsku (Berković, 2006: 49-51). Istodobno je beogradski Savezni sekretarijat za vanjske poslove smjenjivao odnosno udaljavao